

陕西省第一次污染源普查 工作简报

2008年第5期

陕西省污染源普查工作办公室

二〇〇八年五月四日

环境部环监局副局长、国家普查办副主任陈善荣 来陕调研普查入户调查阶段工作

入户普查是普查工作最重要的环节，这个阶段的工作质量决定着普查的最终结果。国家普查办分头到全国各地普查第一现场进行调研，主要是为了真正掌握和了解各地普查工作实际情况，发现和解决一些实际问题。4月22—25日，环境部环监局副局长、国家普查办副主任陈善荣同志一行2人，到我省开展调研工作。省环保局副巡视员、省普查办副主任连锋同志全程陪同。调研组听取了省普查办的工作汇报，在西安、延安2市对西安利君集团、土门街道办、西安北石桥污水处理厂、延安卷烟厂、延安人民医院和宝塔区进行了实地调研。

调研结束时，陈善荣副主任对我省的普查工作做了总结。他认为：陕西省的工作从目前了解到的情况看，总体进展是不错的。具体体现在4个方面。一是各级政府对入户普查工作非常重视，在组织领导、机构设立、经费落实等方面都体现出来。尤其是省政府非常重视，洪峰副省长亲自关注普查工作，对前期工作进展情况进行了批示，还召开了省第一次污染源普查领导小组会议，研究阶段性工作，解决实际问题，这很难得。省上成立的普查机构抽调了16名同志，这在全国来说是很强大的力量了。只要工作班子得力，工作开展就会很好。经费方面省上落实了2400万元，也说明对工作的重视程度。二是全面普查工作已全面展开。从西安、延安两市的区县调研来看，各区县都在行动，对每一家普查对象都在抓紧落实，工作都落实到了基层，总体进度很好。三是省、市都加强了指导和督查督办。省上派督查组现场检查了23个县区，延安市由市政府组织各成员单位分组到各县进行督办，效果很好。四是宣传工作取得了一定成效。调研中发现，很多地方都有普查的横幅和标语。通过宣传加强社会的认知，得到了各界的广泛配合。在调研中没有听到企业不配合的情况反映，这和普查的宣传工作分不开，也和各地普查工作方法有关系。

其次，在调研中也发现了一些问题。一是工作进展不平衡，一方面体现在工作进度不平衡，县区间还有较大差距，

另一方面体现在质量不平衡。二是经费落实还有一定困难。陕西省的情况较为特殊，市以下垂直管理后，县级的经费落实上有一定困难，但目前正处在最需要经费的时期，所以工作受到了一定影响。三是从对普查表格的抽查来看，表格填报质量总体不高。普查对象和普查员对表格各项数据的准确性要求等方面的理解还存在偏差。如果数据质量不高，普查得到的数据不能用或不敢用，那么普查就失去了意义，并且，数据质量不高，难以通过国家的技术核查，如果通不过还要返工，这样从时间来讲就更来不及了。

最后，陈主任对我省下一阶段的普查工作提出了四点建议。

一是要充分发挥各部门、各成员单位的作用。全国污染源普查不是环保部门一家的工作，是国务院组织的重大的国情调查，是各级政府的工作，必须在各级政府的领导下，各部门间相互配合完成。这次普查，既是国情调查，也是省情、市情和县情调查，普查也是各级政府的工作需要。政府要有这个认识。另外，关于加强工作配合，从外部来看，相关部门要发挥各自作用。农业源的普查由农业部门负责，工业源、生活源和集中式污染处理设施的普查就是环保部门牵头，宣传工作宣传部门要组织等等；从内部来看，环保系统要落实周生贤部长的“举全局之力”的部署，在调研、组织指导、督查督办等方面，各处室、各单位都要由局里全面协调。

二是要抓紧经费落实。污染源普查工作，国家拨了很多钱，省上也筹了不少。目前主要是县上的经费要抓紧落实，各方面都要努力。按照国家的要求，各级政府承担本级的经费，并对所辖经济困难的地区给予一定补助。

三是要强化审核工作。审核工作目前看来是入户调查阶段最重要的环节，要抓质量，抓细节。建议省普查办对工作做出详细的布置，对一般源、重点源分别提出相应的审核措施，一定要保证质量。进度要服从质量，不能为了赶进度而不顾数据质量。细节决定着成败，要抓好细节的审核。

四是要加强责任制和培训。一方面，责任一定要落实，对普查员、普查指导员工作的责任制，填表及质量要提出一些要求。另一方面，要加强培训。不是指面上的集中培训，而是在填表的过程中，针对性的进行指导。对各地特殊的情况，要统一进行指导，在实际应用中给普查员教一些实质操作的东西，这样利于后面的审核。建议省普查办要组织在填表的过程中到基层去解决一些实质问题。

省普查办副主任、省环保局副巡视员连锋同志针对陈主任提出的问题和建议，结合我省普查工作的实际，对我省下一阶段的工作提了四点安排和要求。

一是由省环保局提请省政府尽快召开领导小组工作会议，解决3个主要问题。首先是各级政府的认识问题。其次经费问题，省上的经费已经落实了，但还没有拨付到市县，

要尽快落实。第三是关于农业源的普查，要明确农业部门的责任，工作中存在的问题，环保部门要帮助解决。

二是尽快召开省污染源普查第二次协调会议。各市的主管局长和普查办专职主任参加，传达省领导小组会议精神和陈主任调研情况，了解各市进展情况，就存在问题研究如何解决。

三是切实解决数据审核的问题。调研中发现工业源、生活源和集中式污染处理设施的表格填报存在很多问题，必须解决。要求省普查办于五一后，组织一批专业人员重点对国控、省控重点源逐一进行审核。建议市上也要组织力量，对县区也进行相应的质量核查。通过三级普查办的审核，尽可能保证工作质量。

四是经费的落实问题。各市要结合实际，实实在在的把所需经费数提到财政部门，抓紧协商解决。省普查办也要抓紧与省财政联系，尽快把各地的补助经费拨下去。

省普查办召开第二次全省污染源普查协调会议

4月29日，省普查办召开全省污染源普查第二次协调会议，参加会议的代表为各市、区环保局主管污染源普查工作的局领导和普查办专职副主任。会议通报了省污染源普查领

导小组会议精神、我省普查入户调查阶段质量检查情况、国家普查办来陕调研情况和国家普查办放射性污染源监测数据质量保证和审核培训班精神，讨论了下阶段普查表填报质量核查工作，听取了各市污染源普查工作进展汇报。省普查办副主任、省环保局副巡视员连锋同志做了重要讲话。

根据各市区汇报的情况，全省工业源、生活源和集中式污染治理设施普查入户调查任务总体完成 80%，目前存在的问题集中体现在经费不到位、表格填报质量总体不高和质量核查时间紧等方面。

连锋同志在会议总结做了重要讲话。他指出，我省普查准备阶段工作基本完成且比较扎实。入户调查目前进展良好，但通过省普查办的抽查和国家普查办的调研来看，仍存在三方面的问题，一是底数不清，尤其是生活源的数量不清楚，二是填报质量不高，三是经费不足。省普查办召开第二次协调会，主要为解决三个方面的问题。

一，**进一步解决认识问题。**洪峰副省长强调各级政府的认识问题，何发理局长强调各级环保部门一把手的问题，现在要强调的是各市分管局长的认识问题。普查进展到目前的阶段，各市分管领导要拿出相当的精力做好普查的组织工作，从各市汇报的情况来看，有些领导对本地的普查工作不够熟悉。希望通过这次的会议，主管领导要正视困难，正视问题，从而解决本地区存在的实质问题。

二、认真解决数据填报的质量问题。经过两次检查，我省的表格填报质量存在很大问题。目前还有一个月的时间，各市要进一步发现问题，采取有效措施加以解决。一是充分利用好现有资料。伴生放射性污染源和国控、省控重点源的监测，省上已做了监测，有现成的数据，要交给企业填报。部分企业说没有收到监测数据，省监测站要抓紧落实。二是要严格入户填表。填报的每张表都要到企业去，按表格填报要求查看所有资料，尤其是重点源要详细查。三是加强审核。近期，省普查办要组织省市一起把所有国控、省控重点源和部分重点生活源、集中式污染治理设施集中进行审核，对质量不合格的要重新调查。各市也要组织县区对数据加强审核。希望通过省市县三级严格把送解决填表质量问题。

三、要解决保障问题。省环保局计投处一是要商省财政厅，抓紧把 1300 万分解到市并尽快下达。二是要尽快与省财政厅、农业厅完成督促各市落实同级普查经费文件的拟定、会签和印发工作。三是省普查办对各市经费落实情况进行了解，并考虑对落实不力的县（市、区）进行通报。各市普查办也要抓紧落实，尽可能在 5 月中旬落实经费问题。

连锋同志对下一步普查工作做了部署。一是参会同志回去后要向市局一把手做好汇报工作，要集中力量，真正落实举全局之力做好普查工作。同时，要通过一把手争取向主管市长做一汇报。二是 5 月份各市环保局主管领导必须要集中

精力，全力以赴搞普查工作。三是要抓好入户填报的审核工作，每张表都要认真审核。四是抓紧落实经费。五是注意做好档案收集工作。