

湖北省污染源普查工作简报

第十四期

湖北省污染源普查工作办公室

2008年6月30日

吕文艳副局长在全省污染源普查质量核查现场工作会议上的讲话

同志们：这次我们在黄石召开“全省污染源普查质量核查现场工作会议”，是我省开展污染源普查工作以来召开的第四次会议。这次会议与前几次会议相比有三个不同点：一是时间和规模上是最大的一次；二是形式和内容上有所创新；三是要求和目标更高。目前，是我们做好污染源普查工作的冲刺阶段，会议提出了全省污染源普查工作的总体目标，就是一次通过验收，力争全国先进。这次会议召开得很好，大家不仅学习交流了黄石污染源普查经验，而且对当前质量核查工作目标作了明确要求。下面我主要讲三个方面意见：

一、全省污染源普查工作取得的成效

按照国家和省普查办的统一安排，我们已经完成了污染源普查准备阶段和全面普查阶段的工作。

（一）准备阶段工作

总结从去年四月份启动至今年三月份我省第一阶段（准备阶段）工作，归纳起来就是三个建立、三个全面、三个多、一个确保。

一是建立了省、市、县三级污染源普查领导组织网络，健全了领导

机构和具体办事机构（污染源普查办公室）。我们污染源普查机构有五套班子。一套是省级领导普查机构。这是由分管副省长任领导小组组长，相关部门分管领导参加的省污染源普查领导小组，以及设在省环保局的省污染源普查工作办公室（简称省普查办）。省普查办从环保局、农业局抽调 22 名工作人员，设立了综合组、技术组、数据组和农业组，负责全省污染源普查的日常指导工作；第二套班子是各地政府分管领导任组长的污染源普查领导小组及下属的办公室。目前全省各地普查办的专职人员有 1690 人，兼职的有 1081 人；第三套班子是省环保局李兵局长为组长，各处室和有关单位负责人组成的污染源普查协调小组，主要负责环保系统污染源普查方面协调工作；第四套班子是省农业厅成立了由分管厅领导为组长，由畜牧、水产和农业厅的处室等各单位的负责人参加的省农业污染源普查领导小组，主要是组织和协调农业、畜牧、水产三个行业的污染源普查工作；第五套班子就是一些地方成立了单独的农业污染源普查机构。

二是建立了四种形式的目标责任制。第一种是通过制定实施方案的形式建立目标责任制，明确各相关部门的单位的职责；第二种是很多地方将污染源普查工作列入到政府目标考核中；第三种是各级环保部门将污染源普查工作列入到本部门的目标考核中，省局已把这项工作作为 2008 年度环保重点工作内容之一进行考核；第四种是以签订合同的形式，明确工作责任。

三是建立了信息交流平台。省内构建了污染源普查网、QQ 群和论坛，各地也都建立了信息交流平台。

四是全面开展了污染源的摸底清查工作。各地普查机构按照“无缝隙、无遗漏、全覆盖”的要求，完成了清查摸底数、清查数、污染源普查数等三套数据的收集整理工作。

五是全面开展国家污染源普查综合试点和产排系数测算工作。我省参与国家污染源普查试点和产排污系数测算工作主要有三项：第一项是在襄樊市开展综合性地区污染源普查试点；第二项是武汉市、仙桃市、宜昌市参与全国生活源产排系数测算工作；第三项是参与全国农业源的

产排系数测算工作。这三项工作整体完成情况较好，并得到国家肯定。

六是全面开展普查准备阶段质量核查工作。二月底，省普查办分七片区组织对各地普查准备阶段的工作进行了检查。检查的主要特点有：第一是检查范围全覆盖，深入到全省所有县（市）区；第二是检查内容全覆盖，从机构的人员组建、经费方案编制、重点源的监测、普查员的选定、简报工作建立等 12 方面内容进行检查；第三是检查程序标准化，严格按照国家普查办检查形式将 12 方面内容标准化。

七是多渠道投入经费，积极编制污染源普查预算。

八是多次开展污染源普查培训工作，参加国家培训，组织省级培训共 8 期，培训了 1387 人；

九是多形式开展宣传活动，通过领导讲话动员、对普查对象面对面宣传、发挥媒体舆论、制作宣传横幅墙报、及时编制简报等途径加大宣传，为全省开展污染源普查工作营造了氛围。

十是确保重点源和放射性污染源的普查监测工作。

（二）全面普查阶段

这一阶段工作总结起来就是六个进一步和一个确保。

一是进一步动员，打好污染源普查工作的攻坚战。省局为了能让工作开展顺利，多次召开局长办公会讨论研究污染源普查有关问题，同时对省普查办的工作给予经费、人员等各方面保障。各地方也按照国家和省里的要求，集中人力、物力充分调动本单位的监测、监察、污控、监管、科研、宣教信息等各方面力量，扎实进行入户调查工作。

二是进一步落实经费，为污染源普查工作顺利开展提供经费保障。省普查办通过组织开展督促经费落实的检查、利用舆论导向、联合调查通报等措施促进各地经费的落实。

三是进一步加大污染源普查工作的宣传，为入户调查营造良好舆论氛围。在全面普查阶段，各地方采取了多种形式和途径，加大了宣传力度，取得了很好的效果。

四是进一步加强培训，为污染源普查奠定基础。第二阶段主要开展

了数据处理软件使用培训和产排污系数应用培训，培训方式采取集中式和现场指导形式进行。

五是进一步加强对基层普查工作的服务指导。通过开发污染源普查信息和产排污系数查询等软件，安排专人负责技术答疑，编制《污染源普查数据审核要求》、《污染源普查要点》等一系列指导性文件，为基层的污染源普查工作服务。

六是进一步搞好信息沟通、及时总结交流。为确保污染源普查工作信息的及时传递，有效指导各地普查工作，省普查办印发了《关于近期污染源普查有关工作的通知》，对各种统计信息的报送、普查宣传、工作动态交流等都提出了明确的要求。同时安排了专人负责，将国家的各种文件和技术要求及时转载到省普查办网站，供各地阅知，重要事项及时电话通知各市、州。在全省第一次污染源普查入户调查填表和审核工作基本结束之际，及时召开阶段工作进行总结交流会，对下一步工作进行安排部署，会上安排宜昌、黄石等做得比较好的地方进行经验介绍。

七是全面落实普查各项规定，确保污染源普查工作的质量。有三项措施：第一是搞好入户调查、产排污系数和试填表的培训与指导，在培训的同时强调各地普查办严格按照国家五级审核的要求，对普查工作实行全过程质量控制；第二是适时制定多项阶段工作质量保证制度（入户调查质量保证技术细则、数据审核要点和数据录入质量质保措施等），以保证湖北污染源普查数据录入的质量和上报国家的时间。第三是采取现场督察、交叉巡回核查或抽查等手段，强化督办，不断推进我省普查工作按国家时间节点要求进行。

通过两个阶段的普查工作，有四个方面的经验体会：一是领导重视是开展污染源普查工作的保障；二是质量管理是做好污染源普查工作的核心，也是污染源普查工作成败标准；三是督导检查是促进污染源普查工作顺利开展的有效办法。国家、省、各地市的每一次检查都对污染源普查工作有很大的促进，帮助找出问题，及时改正；四是协调配合，发

挥环保系统力量是提高污染源普查效率的关键。因为污染源普查综合性很强，涉及面很广，情况也非常复杂，需要发挥各个部门的专长，只有各部门分工合作、相互配合，才能保证我们在时间比较紧、任务比较重、要求比较高、人员比较少、经费比较缺的情况下完成普查任务。在协调配合和发挥各部门职能的同时，我感到发挥环保系统力量是很关键的，因为污染源普查专业性强，环保部门承担主要具体落实方面的责任，只要环保部门动员了整个系统力量，发挥了技术队伍主力军的作用，污染源普查工作的质量和效率就有了很好的保障。

二、污染源普查工作存在的问题

（一）污染源普查工作进展不平衡

从全国的检查和省里的现场检查综合的考查情况来看，各地方污染源普查工作无论是从进度还是从质量上来讲确实存在不平衡。目前，从工作进度和质量方面看，总体完成比较的地方有黄石、武汉、荆州、宜昌、孝感、襄樊、十堰、恩施、天门等。相比较而言，工作质量比较薄弱的地方有黄冈、鄂州等。工作的不平衡问题应该引起各级环保部门的高度重视，这会带来多种负面影响：一方面是工作不主动有可能失去一次机遇。这次污染源普查如果底数不清，将不利于对今后的环保决策，影响到环保执法管理等工作；另一方面，部分工作做不到位或不抓紧整改的地方，很有可能影响到全省乃至全国的污染源普查质量和成果。

（二）污染源普查经费落实不到位

由于有些地方经费落实不到位，影响到地方工作的积极性，影响到工作进度和质量。根据调查统计，整个预算是 1.5 亿，实际上只到帐了 6500 万，现在有 102 个县（市）区的机构预算经费没有足额落实，还有 15 个县（市）区的普查经费是 0。其中，襄阳、红安、梁子湖区等地的普查经费预算仍未批复。

（三）污染源普查质量有待提高

表现在两个方面：一是有些地方清查起步晚，清查不扎实，导致现在清查对象、普查对象及实际入户调查的单位数每个阶段上报数据出入较大；二是在填报普查表中存在指标填报不全、监测数据和填报数不一

致、污染处理设施填报遗漏、普查对象硬件指标不准等问题。这些问题会影响到污染源普查的全面性、客观性和准确性。

（四）污染源普查基础工作不主动。

我们在检查中，发现很多地方存在档案工作与实际工作不相符、基础工作跟不上的问题。

三、对目前及下一阶段污染源普查工作的要求

（一）狠抓全省污染源普查薄弱点

主要做好四个方面的工作：一是找准问题，分析原因。薄弱方面主要表现在工业污染源普查，薄弱环节是清查阶段起步晚、普查表填报质量不高。二是查漏补缺，整体推进。各地方要找到死角盲点，按照缺什么补什么的原则尽快行动起来。三是自查自纠，加强核查检查。各地市要结合实际重点进行核查检查。四是重点帮扶，切实解决问题。对于薄弱地方，省里要去现场重点帮扶，现场进行指导，将做得不足的、遗漏的问题及时进行整改。

（二）狠抓经费落实

要采取强有力的措施：一是要给各级政府警示，给一定期限，对没有落实到位的地方，将取消评先资格；二是加大通报力度；三是各地方要争取财政支持，将已经批的预算落实到位。不能因为经费不到位而影响污染源普查进度。

（三）狠抓污染源普查质量

我们整个工作的成败将取决于普查质量，要采取四个方面的措施：一是要严格五级审核制度；二是要推行书面审核制度，每一级审核要进行书面记录；三是尽量扩大普查范围和数量；四是发现问题，及时整改，杜绝一错再错。

（四）狠抓基础工作

要重视档案文件的收集整理，包括相关材料、台帐等内容的整理。做好档案工作强调八个字：全面、规范、准确、有效。

（五）狠抓普查数据成果应用工作

省里对普查成果应用有几个构思，供大家结合地方实际考虑这项工

作：一是污染源普查的数据库和普查成果的动态管理，要用技术管理办法对污染源变化情况进行定期及时的调整和完善；二是污染源普查数据成果应为各地制定宏观发展规划服务。随着形势的发展变化，环保部门要在更大程度上参与并影响着经济社会发展的宏观决策和规划，污染源普查的数据就是最好的依据；三是发挥污染源普查在环境管理基础工作中的运用，将污染源普查作为环评、排污收费等工作的参考依据；四是将污染源普查成果运用到环境事故预警应急中；五是做好普查数据发布工作，满足公众日益增长的环境知情权的需求。

（黄石市普查办根据讲话录音整理）