

# 湖北省污染源普查工作简报

第九期

湖北省污染源普查工作办公室

2008年5月10日

---

本期导读

- ★湖北省召开全省污染源普查全面普查阶段工作会议
- ☆☆☆各地工作交流
- ★黄石市第一污染源普查全面普查阶段工作汇报
- ★宜昌市第一次污染源普查工作情况汇报
- ★认真开展污染源普查工作,全面推进生态恩施州建设
- ★全力以赴抓普查,精益求精保质量
- ★周密部署,扎实工作。全力推进第一次全国污染源普查工作

## 湖北省召开全省污染源普查全面普查阶段工作会议

5月9日,省普查办在武汉市召开全省污染源普查全面普查阶段工作会议,对入户填表阶段工作进行总结和交流,研究部署下一阶段工作。黄石市、宜昌市、恩施州和松滋市、通城县等五个市县普查办在会上作了交流发言。

会上,省环保局副巡视员文松青通报了湖北省第一次污染源普查全面普查阶段工作进展情况,对下一阶段工作提出五点意见:一是要充分认识全

面普查阶段工作的重要性，全力以赴打好攻坚战。污染源数据是重要的基础环境数据，全面普查阶段基础数据质量的好坏，直接影响到普查统计结果是否真实可信。我们要以对工作高度负责的精神和科学严谨的态度，把全面普查阶段的各项工作做好、做细、做实；二是要动员一切可以动员的力量，全力推进全面普查阶段的工作。各级环保部门要加强对全面普查阶段工作的领导，加强部门间的协调，落实普查经费保障，集中人力物力做好普查填报、审核、汇总上报工作；三是加强对普查队伍的监督管理，确保普查工作顺利进行。要建立完善普查员工作情况报告、工作目标管理、普查证件使用和奖惩考核制度，规范普查员的工作行为；四是抓好质量控制工作，保证普查数据的准确。各地普查办要按照国家下发的《质量核查工作细则》要求，确实做好数据核查工作。在核查过程中发现问题一定要及时纠正重报，确保普查质量；五是严肃查处普查中出现的弄虚作假行为。各地要加强对本地普查工作质量的监督，严格禁止填报普查信息中的弄虚作假行为。

## ☆☆☆地市工作交流☆☆☆

### 黄石市第一污染源普查全面普查阶段工作汇报

2008年3月13日，黄石市第一次污染源普查入户普查出发仪式在湖北师范学院举行。在国家及省普查办的统一部署和指导下，在市委、市政府的高度重视和大力支持下，黄石市普查办认真组织，精心安排，扎扎实实地开展了全面入户调查和数据审核工作。工作中，重点突出了各县（市、区）普查办之间的互审，和组织全市环保骨干力量开展的会审，切实保障了普查数据的质量，较圆满地完成了全面普查阶段的各项工作任务。现将就本阶段的有关工作情况汇报如下：

#### 一、基本情况

我市的全面普查工作总体上分为二个阶段：一是普查表入户填报阶段。全面普查工作启动后，各县（市、区）普查办迅速组织普查员开展入户普查工作。截止到4月9日，我市全面完成了1518家工业源（其中重

点源 561 家)、1110 家生活源、5 家集中式污染源治理设施共计 2633 家的入户调查工作；二是数据质量核查阶段。分自审、互审、会审三步来实施。自审从 4 月 10 日至 4 月 13 日，在普查对象内审的基础上，经普查员、普查指导员审核、复审。互审从 4 月 14 日至 4 月 18 日，由各县（市、区）普查办之间进行交叉审核。会审从 4 月 21 日至 4 月 30 日，市普查办按国家、省普查办的要求，组织环保系统及重点行业的相关骨干成员，分组对全市所有的普查表全面进行审核。通过对数据的层层审核、层层把关，找出了许多普查表填报中存在的问题，其中在集中会审阶段共计发现大小错误 200 余处。市普查办并就普查表中普遍存在的共性问题，和普查表中重要数据间的逻辑关系，形成统一的规范，使县（市）区普查办对普查表格的核实工作有了明确的依据。

## 二、主要做法

1、制定具体工作计划，稳步推进入户调查工作。一是动员及培训工作先行一步。各县（市、区）普查办在入户普查正式开始之前，分别召开动员大会，各县（市、区）四大家领导都到会讲话，对污染源普查工作进行部署安排。二是明确任务、明确责任。各县（市、区）根据清查阶段确定的普查单位名录、划分好的普查小组和普查对象，将工作日程细化到每天，将责任落实到个人，逐家逐户发放填报表，逐表逐项填写审核。三是分类指导，多渠道填报。对于重点工业源，特别是市监察支队管辖的重点企业，采取以集中培训普查对象的填表人员、集中发表填报的方式进行，提高填表质量和工作效率。对于一般工业源和生活源则采取以普查小区为单位，普查员入户填报的方式进行。对国家普查办及时更新的内容及清查中遗漏的单位，也必须进行填报。四是克难攻坚，疏而不漏。对有思想顾虑或者不配合、拒报和瞒报的企业，在普查员多次上门而业主不配合的情况下，由各普查办主要领导亲自上门，做耐心细致的说服工作，讲明普查的意义和作用，使业主打消顾虑，如实填报。五是坚持宣传与普查同步。按照省普查办的要求，我们在普查过程中，注意把宣传教育内容贯穿始终，使普查、宣传工作，均取得了预期的效果。

2、贯彻落实例会制度，及时解决存在的问题。各县（市、区）普查办均严格执行普查工作例会制度，在每天下班以前，对当天普查中发现的问题及时通气解决，对自身不能解决的汇总上报市普查办。为了提高工作效

率，增进各普查办之间的交流，市普查办建立了“黄石污染源普查”QQ群和专题网页，由专人负责在群上为大家答疑解惑，并将带有共性的问题在网页上公布。通过全市各普查办人员相互及时的沟通，对普查中存在问题的解决起到了很好的促进作用，有力地提高了入户调查的工作质量。

3、强化质量核查，严把数据质量关。为保证调查数据的准确性，在各地普查办基本由全面入户调查转入数据核实的关键阶段，市普查办及时召开了全面普查阶段质量核查工作部署会，印发了《黄石市第一次污染源普查全面普查阶段质量核查方案》，对下一阶段的质量核查作了全面细致的部署。在严格落实国家规定的“五级审核”的基础上，我市在各县(市、区)普查办完成自审后，增加了“互审”这一环节，即由各普查办之间交叉进行审核，结合自身的普查工作经验相互查错补缺，市普查办则负责监督指导。强化会审环节，从环保系统抽调环境管理、环境监察、环境监测、环境统计等方面的专家及我市重点企业环保骨干，采取集中式、封闭式分组对普查表进行全面会审。明确各小组分工，强调对每张普查表必须仔细审查，会审人员边审边讨论、边审边修改，对重点环保企业普查表中出现的问题则由相关企业的环保骨干现场给予解释和说明。发现的问题认真进行标记、记录、询问、核实、修改，坚持一手抓进度一手抓质量，确保会审取得实效。

4、结合实际制定规范，深化数据审核成果。认真总结普查表格填报过程中出现的各种问题及解决方法，并进行归纳分类，以文字材料形式下发到各普查办；对我市冶炼、火电、水泥、锻造、选矿等主要行业的产排污系数如何选取、水量平衡、产品产量及原辅材料消耗量与水耗能耗的对应关系等方面问题进行集中讨论，最终形成了统一的指导意见。此举巩固了各级审核的成果，为各普查办进一步深化核实数据提供了明确的依据，也为下步数理处理工作的顺利实施夯实了基础。

5、积极协调，落实经费。市普查办积极与市财政局协调，细心阐明污染源普查工作的重要意义以及工作涉及面之广、难度之大、时间之紧，并请财政局有关人员到集中会审的现场进行调研。经过多方努力，市财政局已经同意拨付黄石市城区第一次污染源普查专项经费300万元，其中市农业污染源普查经费40万元。

### 三、下步打算

为全力做好下一阶段的数据处理工作，市普查办已印发了《黄石市第一次污染源普查数据处理阶段有关事项的通知》和《关于确保普查数据录入系统信息安全的通知》，明确了录入的进度要求，强调了数据处理阶段应予以高度重视的各项注意事项。截止目前，各普查办已按要求制定了录入阶段的工作计划，将录入工作量分解到每天，落实到各责任人。

市普查办加强指导、督查。在县（市）、区各普查办数据录入的同时，市普查办数据组将采取电话或 QQ 答疑、现场指导、及时提醒其软件及制度更新等多种途径与方式，对各普查办录入工作提供强有力的技术支持。对于市普查办不能解决的技术问题，市普查办将问题向省普查办或国家普查办反映，寻求及时解答，以确保录入工作的顺利进行、录入数据的信息安全。

今天，“湖北省污染源普查全面普查阶段工作会议”召开，全省污染源普查工作将转入数据处理阶段。黄石市普查办将按照省普查办的统一要求和统一部署，秉承一贯的工作热情，实事求是的工作作风，相互协调合作，统筹安排，提高录入工作效率和质量，力争在 5 月 20 日前全力高质量完成数据录入阶段的工作任务，保证第一阶段的数据上报工作圆满完成。（黄石市普查办）

## **宜昌市第一次污染源普查工作情况汇报**

### **一、污染源普查工作基本情况**

宜昌市第一次污染源普查工作进展情况总体良好，全市基本按照国家、省第一次污染源普查领导小组要求和宜昌市人民政府《第一次全市污染源普查方案》，完成了污染源普查组织机构、宣传动员、普查对象清查核查、入户调查等各项工作，现在已全面进入五级（普查单位负责人、普查员、普查指导员、普查办会审和普查领导小组会审）审核和录入工作。

#### **1、前期准备阶段情况**

截至 3 月 10 日，宜昌市及各县市区按期完成了污染源普查前期准备阶段工作。1 月 20 日至 2 月 25 日，宜昌市污染源普查领导小组办公室对全市 15 个县市区（包括宜昌开发区和葛洲坝集团公司）污染源普查准备阶段的工作进度及质量进行了检查和小结。

一是各级政府相继成立了污染源普查工作领导小组及办公室，市城区

和大部分县、市、区还成立了污染源普查工作组与协调小组，全市共有污染源普查专、兼职工作人员 117 人，工作机构和人员到位率 100%。

二是各地普查办编制上报了污染源普查工作专项经费预算（预算总额约 1200 万元，不包括农业污染源普查任务），市城区和各县市区目前审核认可的经费 530 多万元。

三是认真做好污染源普查宣传工作。各地充分利用新闻媒体播放刊发全国第一次污染源普查目的、意义及内容，刊播公益广告，开设污染源普查专题网页，设立污染源普查宣传栏，张贴宣传画、标语，悬挂横幅等形式，积极开展污染源普查宣传工作。各县市区结合各自特点开展了丰富多彩的宣传活动的，如宜都市各乡镇自发以各种方式组织污染源普查宣传；兴山县配备专用宣传车，用一周时间在所辖各乡镇巡回宣传；枝江市请当地民间艺人以第一次污染源普查为主题编排文艺节目，以群众喜闻乐见的形式宣传污染源普查；点军区率先以点军区第一次污染源普查工作领导小组的名义，向辖区内各污染源普查对象发放《致点军区第一次污染源普查对象的公开信》。市污染源普查办公室和大部分县市区污染源普查办公室自办第一次污染源普查工作简报。从去年 11 月份至今，市普查办已出刊污染源普查工作简报 5 期，向省普查办报送普查信息 8 篇。

四是完成了国控、省控 42 家重点源（含伴生放射性）监测工作，除部分停产或破产的未监测外，重点源监测完成率 100%（个别项目和频次是在 2008 年 1 月份补测完成）。

五是完成了普查员的选聘和培训工作，全市聘用普查员和普查指导员 641 人，分别参加了省、市组织的业务培训。县、市、区直接面对重点污染源企业普查员培训，培训率达到 100%。

六是完成了普查对象清查、核查工作。各地均建立了单位清查底册、清查名录、普查名录和清查小区划分表与图，部份地方采用软件录入。全市共清查普查单位 9382 个，经审核确定普查对象为 6420 个。

七是各地均设立了污染源普查办公场所并挂牌办公，配备了污染源普查办公用品用具和交通工具。

## **2、入户调查及审核工作情况**

3 月 10 日，宜昌市污染源普查领导小组办公室主持召开了全市污染源普查全面进入普查阶段工作会议，由各县、市、区普查办公室负责人及主

要技术负责人参加。会议传达了全省污染源普查全面普查阶段工作会议精神，对我市准备阶段的工作进行了小结，对下一阶段工作做了具体的布置，并要求“全力以赴、多快好省打好全市第一次污染源普查入户调查攻坚战”。从3月10日起，宜昌市城区和各县市区开始发放普查表到普查对象，随即进行入户调查和核查，4月30日前，全市完成入户调查和普查表的审核工作，有的县市区已进入数据的录入工作。截至5月5日，全市共完成数据录入4679家，其中：市普查办直接调查的73家（38家重点工业源、32家生活污染源、3家集中式污染物处理设施）；县市区4606家（1731家重点工业源、2852家生活污染源、23家集中式污染物处理设施）。全市的机动车污染源普查表由交警部门正在进行统计填报。

为搞好污染源普查工作，领导小组一是为各普查员配备了相应的普查用工具：笔记本电脑、GPS定位仪、移动硬盘等。二是安排专用的交通工具。三是为普查员解决工作期间的生活问题和通讯费，对外聘人员落实相应补助。四是请新闻媒体跟踪报道，进一步加强污染源普查意义、目的和要求的宣传。

为保证普查工作的时间和质量，领导小组一是要求建立例会制度。即普查员每天用半个小时在普查办交流信息，每半个月向普查办公室领导汇报普查工作进展情况及存在的问题，力争及时解决。二是要求分组开展普查表填报、自审和互审。三是严格按质量核查工作细则建立质量控制岗位责任制，按国家要求实施五级审核，明确各级审核职责，实行问责制。四是拟定奖惩措施，调动各级普查办和普查员的工作积极性：（1）将污染源普查工作纳入2008年政府环保目标责任制考核之中；（2）从污染源普查工作专项经费中安排奖励资金进行总结评比与表彰；（3）将能力建设资金和专项补助资金的安排与地方普查经费落实情况挂钩。五是建立与健全检查、通报、督办等制度。

## **二、普查工作的责任和遇到的主要问题**

### **1、污染源普查的责任与任务**

搞好污染源普查，准确了解污染物的排放情况，有利于正确地判断环境形势，科学制定环境保护政策和规划；有利于有效实施主要污染物排放总量控制计划，切实改善环境质量。污染源普查工作是一项艰巨而复杂、技术成分高、时间紧迫、任务繁重的阶段性工作。为搞好宜昌市第一次污

染源普查工作，宜昌市政府根据国务院的统一部署和要求，在 2006 年 12 月即成立了以分管副市长为组长、十多个政府职能部门为成员的宜昌市污染源普查领导小组，2007 年 7 月在市环保局设立专业办公室，配有三人专职污染源普查工作人员组建工作专班。宜昌市各级政府已将污染源普查工作列为 2008 年环保重点工作任务之一，并将它与“三城联创”工作一起整体推进。

在国家污染源普查办公室和省污染源普查办公室的指导下，在市政府的领导下，在市、县各政府职能部门的支持下，按照市政府领导强调的“四个落实”，即：普查机构要落实，普查人员要落实，各项普查工作任务要落实，普查经费要落实。经过全市环保系统广大干部职工的共同努力，宜昌市第一次污染源普查工作基本实现了《工作方案》制定的各项内容完成的目标。国务院污染源普查领导小组办公室调研组和省普查办公室督导组在详细考察我市污染源普查工作，并深入重点普查对象实地调研后，对宜昌市的污染源普查工作给予了充分肯定。

我市的污染源普查经费均纳入 2008 年财政预算，但从程序上要得到同级人大审查批准后才能执行。为了保障污染源普查各项工作如期进行，各级环保部门均积极筹措资金，从其它工作经费中解决了准备阶段的工作经费。夷陵区普查办积极争取政府领导的支持，环保局主要负责人亲自做好组织协调工作，在我市各县市区中，普查经费的数额和到位情况是最领先的；点军区政府在财力很困难的情况下，从财政拨出 5.2 万元作为区普查办前期工作经费；五峰县政府为完成污染源普查工作，在年度工作经费预算中，提前给污染源普查办安排 30 万元开展工作。

宜昌市第一次污染源普查工作覆盖面广，而且大多数县市是山区，入户调查条件十分艰苦，普查员们经常起早贪黑、走乡串镇、加班加点是家常便饭。宜都市由于辖区内工业源多，污染源普查任务十分繁重，为及时完成普查工作任务，宜都市普查办除了专用办公室外，在外还租用了一套房间集中封闭式审核、录入数据。不少普查员为了保证普查工作按时保质完成，住家虽近在咫尺，但从入户调查以来确很少回家。夷陵区污染源普查办有一名普查员在清查阶段就发现耳部长了个瘤子，由于普查工作忙一直没有到医院去开刀，至今还带病坚持普查工作。兴山县普查办算得上是“娘子军”工作专班，自 3 月中旬入户调查以来，每天晚上加班至 10 点



多钟，周末从未休息过。由于相持时间较长，致使她们的家人与其发生工作的埋怨和生活矛盾。在污染源普查工作中，各地环保局主要领导亲自动员和参与协调，分管领导以身作则，把自己置身于普通的工作人员之中参与具体的污染源普查工作，环保系统的所有参与污染源普查工作的同志在污染源普查岗位上默默奉献的人数不胜数。市属行政区新组建的环保局，在不熟悉业务的情况下，积极做好组织协调工作。大家只有一个心愿和决心，就是用实际行动完成宜昌市污染源普查工作，实现市领导和环保局党组提出的宜昌市污染源普查在时间和质量等方面要走在全省的前列，绝不拖湖北省后腿的工作目标。

## **2、普查工作中遇到的问题**

一是大部份县市区普查经费要等同级人代会审议批复后才能拨付到位，在环保系统行政经费有限的情况下，很难保证普查工作整体推进的需要，致使普查工作进度不一致。

二是我们认为，从国家到地方各级宣传力度和政府领导的重视程度还不够；污染源普查说起来是全社会的责任，实际上是环保系统内部单枪匹马的干；普查数据虽然不与排污费征收和各项行政规费挂钩，但普查对象还心存疑虑，不能完全得到少数普查对象的理解和配合。

三是在污染源入户调查和数据审核、录入中，单位代码、产品代码、原辅材料代码、受纳水体代码等不全，少数行业的产排污系数无法查证或不相符，影响审核、录入进度和质量。（宜昌市普查办）

## **认真开展污染源普查工作，全面推进生态恩施州建设**

恩施土家族苗族自治州位于我省西南部，为我省惟一享受国家西部开发政策的少数民族地区。我州高度重视生态环境建设，开展污染源普查，了解环境现状，对调整我州经济结构和推进“生态恩施州”建设具有十分重要的意义。恩施州、县两级政府将污染源普查工作作为环保工作的重中之重来抓，各级普查队伍克服各种困难，污染源普查工作已取得阶段性胜利。目前，所辖各县市入户调查工作已全面结束，数据审核和录入工作也已接近尾声。我州污染源普查工作之所以进展顺利，主要是基于两方面的原因：

### **一、领导重视、部门配合，普查准备阶段工作扎实**

污染源普查工作时间紧、任务重、要求高，我州交通不便，污染源分散，加之各级环保部门人员不足，要搞好这项工作，领导重视是关键。普查准备阶段，恩施州人民政府迅速成立普查领导小组并召开会议安排部署普查工作，制定并印发普查工作实施方案，州政府明确要求各县市将普查工作作为了解我州环境现状的基础工程来抓。今年年初的经济工作会上，州政府将污染源普查工作作为 2008 年度县市政府综合考核的重要内容，由州长与各县市长签订目标责任状。目标责任状将普查工作的责任主体明确为各级政府，避免了环保部门“独打鼓，自划船”的现象。州环保局主要领导高度重视普查工作，亲自拿在手上抓，迅速抽调人员，配置装备。各县市也立即行动，召开普查工作会议，制定普查方案，落实普查专班。如恩施市召开普查工作动员会议，由常务副市长主持，市长秦斌亲自作动员讲话，市直部门、乡镇主要领导参加。利川市将普查工作作为该市 2008 年度“四大环保工程”之一写进政府工作报告。要搞好普查工作，没有必要的资金作保障是不行的。恩施州财政十分困难，但州、县两级政府仍然想方设法筹集资金支持普查工作。在全国及全省污染源普查工作电视电话会议后，我州接着召开了会议，州委常委、副州长杨天然在会上指出，要从建设生态文明的战略高度来认识污染源普查工作，要求各县市即使财政再困难也要支持污染源普查工作。全州共预算污染源普查资金 330 万元，到目前已拨付 187 万元。按照我州污染源普查实施方案的要求，本次普查由环保、农业为牵头部门，工商、公安、财政、建设、质监等部门结合各自职责予以配合。无论是清查还是入户调查阶段，各部门都给予了良好的配合。

领导重视了，资金落实了，我们没有理由不开展好普查工作。全州环保系统迅速行动，着重抓了以下工作：

一是组建工作机构，落实工作专班。全州各级普查机构共到位专（兼）职人员 158 人，而我州环保系统总共才 200 余人，普查工作办公室专职人员就占全州环保系统人员 40% 左右，可以说我州环保系统真正是按周生贤部长要求“举全局之力开展普查工作”。局机关、监测、监察等部门的业务骨干基本上都在普查一线。我们还利用大专院校的优势资源，从湖北民族学院化学与环境工程学院聘请了 100 名大三学生作为普查员，这些学生综合素质高，责任心强，为我州污染源普查工作作出了很好的贡献。

二是抓好队伍培训。我们分三个层次组织了培训。一是派出了 50 多人参加国家和省组织的培训；二是对全州环保系统及所有普查员进行培训。1 月 16 日至 17 日，200 多名普查员在湖北民族学院参加了为期两天的培训。值得一提的是州环保局长杨年汉在开班仪式上亲自动员，各县市环保局的“一把手”全都参加了培训，无一人缺课，无一人未参加培训测试；三是对全州重点工业源普查对象进行培训。2 月 28 日，辖区内重点工业污染源普查对象中 200 余人参加了集中培训，并试填了普查表。良好的培训作为污染源普查奠定了坚实的基础。

三是全面开展清查工作。搞好清查工作是普查准备阶段最重要的环节。去冬今春，恩施州遭遇了特大冰雪灾害，各级环保部门克服重重困难，认真开展了清查工作。有的地方汽车无法通行，普查员们就徒步深入乡村调查，可以说是严寒没有吓倒普查员，冰雪没有堵住普查员。春节刚过，正月十六，我们又召集各县市普查办技术负责人会议，分析清查工作存在的问题和困难，要求各地对清查工作查漏补缺。全州共清查单位 6329 个，所有清查表册规范、质量合格。正是因为清查工作扎实，我州入户调查工作开展才得心应手。

为加强普查宣传，营造普查声势，2 月 29 日上午，我州在全省率先举行了隆重的入户调查工作启动仪式，普查员、普查对象、社会各界代表共 1000 多人参加，州委常委、常务副州长彭军宣布我州第一次全国污染源普查入户调查工作启动。启动仪式后，州普查办从湖北民族学院聘请的 100 名普查员奔赴各县市与当地普查员一起开展入户调查工作。

## **二、周密部署、精心指导，入户调查阶段措施得力**

为使普查入户调查工作迅速推进，并确保普查工作质量，我们主要采取了以下得力措施：

一是采取试点先行，然后全面铺开的办法。各地都选择了部分工业源和生活源进行普查表试填，然后对试填普查表进行分析和讨论，对照技术规范找差距，结合实际定措施。

二是制定具体的入户调查方案。各县市普查办都制定了详细的入户调查实施方案，将方案作为入户调查的行动指南。一些县市还自己印制了普查资料汇编以备随时查阅。特别是对民院的学生普查员，到县市后首先是熟悉各地环保工作的基本情况，由各县市开展为期三天的针对性培训，让

他们了解各地普查工作的总体部署和普查对象的基本情况。因为准备充分，入户调查时我们没有走弯路、打乱仗。

三是加大业务指导力度。我们要求，各地普查指导员必须熟知技术方案，并随时传达有关新的技术要求，解答技术难题，指导普查员入户填表。州普查办也派出技术指导组到各县市巡查。我们采取的是那个地方进度慢了我们的督查组就到那儿，那个地方遇到了技术困难我们的指导组就到那儿。各级普查机构形成了一级指导一级，各级分级负责但又环环相扣的业务指导体系。

四是严格质量审核，确保普查质量。州及各县市均建立了质量保证制度，五级审核体系完备。

我州污染源普查工作虽然取得了阶段性胜利，但仍然存在一些困难和不足，我们一定按照这次会议的要求，结合各兄弟单位好的经验，再加措施，保证圆满完成我州第一次全国污染源普查工作。（恩施州普查办）

### 全力以赴抓普查，精益求精保质量

我市污染源普查工作在省市普查办指导下，精心部署、精益求精、全力以赴，取得了阶段性成果。目前，全面普查阶段工作已经圆满完成，数据录入基本结束。省普查办两次到松滋检查，对我们的工作给予了充分肯定。我们的做法和体会是：

#### 一、统一思想，使污染源普查成为锻炼队伍的“练兵场”、全局工作的“重头戏”

普查工作是一项任务艰巨、内容繁琐的全新工作。启动之初，在干部职工中存在三种不良情绪：一是因时间紧、任务重、要求高而产生的“畏难”情绪；二是因清查摸底、入户调查繁琐而产生的“厌战”情绪；三是因以往有数据，不愿再费神而产生的“懒惰”情绪。为充分调动全局上下工作积极性，高质量顺利完成普查工作，我局及时召开动员大会、组织专题讨论、集中学习有关文件精神，在全局内部将思路理顺，牢固树立了四种意识：一是**勇于争先意识**。通过学习动员，大家深刻认识到：污染普查是一次重大的国情调查，更是一次难得的“环保家底”调查。它是弄清环境状况的重要手段，制定今后环保政策的重要基础，加强环境监管的重要依据，关系到松滋环保工作的长远发展。全社会高度关注普查工作，人力、

物力、财力投入巨大，只能干好，不能落后。二是**精益求精意识**。污染普查工作不仅是对我们监察、监测队伍的一次素质检验，更是环保队伍建设十年难遇的一次“大练兵”，我们要集中精力、克服困难、排除干扰，以对环保事业高度负责的责任感、使命感做好此项工作。三是**质量第一意识**。普查工作是一项全局性、战略性工作，松滋的普查工作质量和进展关联整个普查大局。“千里之堤，溃于蚁穴”，松滋一个地方的进度滞后，一批企业数据失真，一个环节疏忽错漏，都将对全省全国普查工作带来重大影响。因此，我们要时刻保持清醒，克服粗枝大叶、敷衍应付思想，从始至终兢兢业业、聚精会神工作。四是**重点意识**。普查工作是带全局性的工作，时间紧、任务重。普查和环境管理紧密相连，搞好了污染普查，就打好了环境管理的基础。因此，它是全局阶段性工作的重中之重，一切工作都必须服从污染普查，在污染普查中兼顾其它工作。

## 二、争取领导，使污染源普查有足够的组织、舆论和经费保障

领导重视、支持与否，决定污染普查工作成败。去年 11 月份，省政府下发《关于开展第一次全国污染源普查的通知》后，我局就及时向市四大家领导汇报，全面宣传普查工作有关精神。全省普查方案出台后，我局又向市政府常务会议专题汇报，并分别请市委书记、市长到环保局调研，详细汇报普查工作的要求和我们的差距，赢得了领导关注与重视。在市委、市政府和市人大召开的 3 次全市性三级干部会、经济工作会和人代会上，市委书记、市人大主任张静都作了专门强调：污染源普查工作不同于一般普查，要认真安排部署，部门和企业都要全力配合，高质量完成普查任务。此后，我市普查工作有序推进，一是**加强组织领导**。去年 12 月份，市政府发文成立松滋市普查领导小组，由市委常委、常务副市长任组长，分管环保、农业两位副市长任副组长，统计、财政、发改、工商等 9 个部门为成员单位。市环保局内部又组建工业源、生活源工作专班。市农业局牵头组建了农业源工作专班。二是**经费保障有力**。市财政在保证我局正常经费情况下，又迅速落实普查经费预算 55 万元。去年年底前，就拨付 25 万元至环保局，拨付 10 万元至农业局。三是**部门紧密配合**。工商、统计部门及时向我局提供了各产业活动名录底册。农业、水产、畜牧部门认真开展了农业源普查。财政、宣传、发改等 9 个普查工作成员单位各司其职、密切配合，确保了普查工作全面、协调开展。

### 三、夯实基础，使污染源普查各项工作紧张有序、疏而不漏

普查工作细致、繁杂，稍有不慎，将前功尽弃。为有效开展普查，我们一是周密拟定工作方案。在广泛征求意见和充分咨询论证基础上，我局会同有关部门编制了《松滋市第一次污染源普查工作方案》，并报市政府批准后以政府文件形式印发到全市各单位、规模企业。针对普查不同阶段，我局又拟定了分阶段工作计划，确保整个普查工作目标明确、时限清晰、措施得当。二是深入宣传发动。通过电视、广播、报纸等媒体向全社会发布普查信息，开设了普查专题网页，在主要街道、公共场所设置了广告牌、宣传栏。市普查办编印并发放了 5000 份《致污染源普查对象的一封信》，向市直单位、规模企业和重点普查对象编发了 4 期 800 份工作简报。通过全方位的宣传发动，全市营造了一个良好的普查工作氛围。三是严格全员培训。元月 9 日，我局组织全系统开展了为期 3 天的普查培训，让人人知晓普查、宣传普查。培训结束后，认真组织了业务考试，90 分以下者再次培训补考至合格为止。全局先后有 60 人经过 3 批次省、市和本级培训，参训率、合格率均达到 100%。培训后，我局严格按照要求择优聘用了普查员 31 名、指导员 8 名、录入员 6 名。为帮助企业提高普查工作认识，弄清普查要求，我局组织 221 家企事业单位分片、分行业集中培训，促使其全力配合普查。各企业都固定了专人，实现了专责，确保普查员随叫随到，按要求办事。四是虚心外出考察学习。为提早准备普查工作，07 年底我局率先组织 8 人到宜城参观学习。回来后，按有关要求全面开始了普查准备工作。普查期间，我局又组织人员到宜昌、襄樊取经，及时学习外地先进经验，改进普查工作。五是提升监测工作能力。污染源监测是获取普查数据的主要手段之一。过去，我局监测站一些仪器老化，采集数据不够准确。为此，在去年年底一次性投入 40 多万元，为监测站添置和更换了红外测油仪、烟尘烟气采样仪、离子分析仪等 23 种仪器设备。目前，污染源普查所要求的数据，我局全部能够自主监测分析，确保了数据准确及时。六是加强普查办硬件投入。我局为普查办高标准配齐了各种硬件设施。专门设立了办公室，办公桌椅、档案柜、电脑设备、服务器、卫星定位仪、传真机和打印机等设备一应俱全。

### 四、严格质控，使污染源普查准确、真实、客观反映环境状况

普查数据质量是污染源普查的生命，是衡量普查成功与否的标准。为

获得真实准确的数据，我局主要采取了六项措施：**一是拉网式清查，不漏一户。**根据工商、统计部门提供的排污单位底册，我局组织普查员从正月初七开始，主动放弃休息时间，日夜加班加点工作，迅速摸清底数，建立了556家工业源、648家生活源清查名册。随后，我局又按照要求进行筛选，将普查对象明确为工业源219家、生活源494家。**二是入户调查，不漏一家。**全市工业源、生活源和农业源入户调查工作同时部署、同时展开。219家工业源、494家生活源、4885家农业源，进行一家一家全面调查，各种数据一家一家审核，确保真实可信。**三是划片分组、责任到人、时间到天。**我市普查办以文件形式将全市划成7个片，进行分片管理。每片的普查对象都指定了1名普查员，每片都由1名指导员负责，做到了环环相扣、权责到人。为直观、有效的明确普查任务，我局高标准制作了普查小区图，用电脑在松滋市地图上标明了每个小区的边界、重点普查对象、普查员和指导员姓名，达到了人人有任务、个个有责任效果。为确保普查工作时效性，我局自我加压，按提前省市部署1个月的原则，高起点制定了普查工作时间表，具体到天，使我市普查进度大大提前，并有足够的时间进行审查。既保证了时间，又保证了质量。**四是三套数据验证质量。**对每一家企业填报的数据，我们都将监测数据、产排污系数换算所得数据、物料衡算所得数据进行认真比较，发现问题及时纠正。比如监测站提供的某家24门轮窑砖瓦厂年排放二氧化硫近800吨，与产排污系数和物料衡算所得数据相差甚远。我局普查办的同志和监测人员一起再次到该家砖瓦厂重新监测，发现其原因是轮窑老化后窗壁上粘了一层厚厚的烟尘，影响了监测数据的真实性。我们及时进行了纠正。**五是健全制度，一企一档。**为有效规范普查工作，我局及早制定了《污染源普查工作制度》、《污染源普查会议制度》、《污染源普查质量考核制度》、《污染源普查档案资料管理制度》等制度。根据相关制度，我局为每个普查对象配备了1个档案袋，全面收集、补充了各种基础资料，做到了一企一档。**六是填报规范，审核严谨。**我们严格按照技术要求，指导企业采用了两轮填表方式，即：先用铅笔填写，审核合格后，再用钢笔填写，确保填报合格率100%。为确保普查数据的准确性，我局要求每个普查员在填报普查表时，必须附上一份详细的文字材料。该材料应包括：采用监测数据、物料衡算数据和产排污系数换算数据的三套数据计算过程、数据间比较和采用依据、相关情况备注说

明等内容。为严把质量关，我局建立并采用了四级审核制度，即：企业自审—普查员初审—指导员审查—普查办会审。这样，层层把关、逐级审查，确保了普查数据合格率达到100%。

虽然，我市的污染普查工作取得了阶段性成果，但我们清醒的认识到目前普查及以后的管理工作任重而道远。我们将全力以赴、不辱使命，确保高质量全面完成普查任务，高标准做好环保工作。（松滋市普查办）

## **周密部署，扎实工作。全力推进第一次全国污染源普查工作**

通城县自今年元月份第一次全国污染源普查工作启动以来，认真落实《国务院关于开展第一次全国污染源普查的通知》精神，严格按照《第一次全国污染源普查试点工作细则》和省市普查办要求，加强领导、精心组织，周密部署、扎实工作，全面完成了清查、普查表填报、审核、录入和数据处理等工作，进入数据上报程序。此次普查我县涉及重点工业源140户，一般工业源51户，生活源172户，集中式污染治理设施1户，取得阶段性成果。

### **一、建立健全机构，为普查工作提供组织领导保障**

第一次全国污染源普查是一项重大国情调查，是全面掌握我国环境状况的重要手段，意义深远，影响重大。通城县政府高度重视此次污染普查工作，切实加强普查工作的组织领导。

一是成立组织，健全机构。我县成立了第一次污染源普查领导小组，县委常委、常务副县长任领导小组组长，县环保局局长、统计局局长任副组长，宣传、发改、经贸、公安、财政、建设、农业、工商等部门的主管副职为成员，领导小组下设办公室，办公室设在环保局，环保局主管副局长任办公室主任。同时为便于普查工作的开展，环保局成立了普查工作协调小组，一把手亲自挂帅，负责普查组织协调工作。为确保普查工作有序进行，我县还印发了《通城县第一次全国污染源普查工作方案》，对污染源普查计划进度、经费落实提出具体要求，明确了各成员单位的工作职责和普查范围、内容和普查资料填报规定，为普查工作的开展提供了保障。先后组织召开了污染源普查领导小组会、领导小组办公室工作会、普查工作动员大会，为第一次污染源普查工作提供了强有力的组织和领导保证。二是明确分工，建立机制。普查工作由县普查领导小组统一领导，按照职



能分工，认真履行职责，密切配合，形成合力。严格污染源普查工作责任制和责任追究制，加强检查督办考核，层层抓落实，确保抓出实效，形成了全县统一领导，部门分工协作，各方共同参与的工作机制。

## 二、及时落实经费，为普查工作提供财力支持

首先是落实经费预算。根据《第一次全国污染源普查方案》和国家普查办《普查经费编制指南》规定，县普查办编制了普查经费预算。县人民政府及时召开了县长办公会议，专题研究解决污染源普查经费问题，下发了专题会议纪要。县财政部门按照县长办公会议精神，一次性拨付普查监测设备购置资金 37 万元、普查工作经费 30 万元，并建立了专门的普查经费账户。

其次是合理使用专项资金。一是购买普查所需设备，购置普查专用电脑 6 台，复印机 1 台、打印机 1 台、扫描仪 1 台及文件存储所需的移动硬盘等基本设备，安装了电话，购置了档案柜、微机耗材等办公用品。二是补充现场监测仪器设备，重点为废水、废气、噪声等监测仪器。三是普查组织实施费用，用于开展普查动员宣传、召开普查工作会议，举办普查业务培训班、普查表及普查资料印刷等。四是支付普查补贴。将普查员、普查指导员补贴与普查工作任务、工作质量挂钩，不能按时保质完成普查任务的，取消补贴。

## 三、广泛宣传发动，为普查工作营造浓厚的舆论氛围

污染源普查涉及面广，做好宣传动员工作，是切实做好污染源普查工作的前提。结合我县实际，制订了《通城县第一次全国污染源普查宣传方案》，充分发挥舆论宣传的导向作用，组织开展了一系列有影响的宣传活动。一是在新春佳节来临之际，向县领导、县直部门及各重点污染源单位发放污染源普查贺年卡；二是印发《致全县人民的一封公开信》2000 余份；三是出动宣传车 20 台次，在全县范围内进行广播宣传；四是充分发挥主流新闻媒体的作用，在通城电视台黄金时段连续滚动播放污染源普查宣传标语口号，开办污染源普查宣传专栏，在《咸宁日报》刊发污染源普查宣传信息，及时报道污染源普查工作动态，在县政务公开网上发布普查工作方案和普查工作动态信息；五是书写宣传标语 300 余幅，制作宣传横幅 20 余条，在县城及各乡镇张贴、悬挂，在县城中心地带制作大型广告宣传牌，在县城人流集中的县政府广场制作宣传橱窗，宣传污染源普查工作；六是

编发《污染源普查工作简报》5期，及时传递污染源普查工作信息。通过一系列有声有色的宣传活动，第一次全国污染源普查在我县家喻户晓，人人皆知，为污染源普查顺利实施创造了良好的舆论氛围。4月10日，咸宁市普查工作经验交流现场会在我县召开期间，我们制作了普查工作专题片，及时宣传和推介了我县普查工作。

#### **四、精心选聘人员，为普查工作提供人力保障**

这次污染源普查内容多、任务细、工作量大、技术要求高、普查登记与审核资料数据复杂，是一项庞大而复杂的系统工程，必须有一支政治观念强、文化水平高、整体素质好的污染源普查员队伍，才能确保按时、高质地完成任务。为组建好、使用好这支队伍，在县污染源普查领导小组直接领导和各乡镇、街道的大力配合下，按照选聘条件和标准，精心选聘近60名污染源普查指导员和普查员，从湖北工业大学选聘16名在校大学生作为数据录入员。为使选聘人员具备普查工作素质，我局选派1人参加国家总局培训，选派16人次参加省市培训，我局举办了4期污染源普查指导员、普查员和数据审核、录入员培训班，采取封闭式培训，每期3天，培训人数达到80人次，全部人员经学习培训达到合格持证上岗，为普查工作提供了人力保障。

#### **五、落实工作措施，全力推进普查工作**

全国污染源普查是重大的国情调查，污染源数据是重要的基础环境数据，是制定经济社会政策的重要依据，搞好全国污染源普查责任重大。因此，我们以高度的责任感搞好污染源普查，在方法上求“细”，在进度上求“稳”，在质量上求“精”，在工作上从“严”。

一是全面部署，及时调度。3月1日我县第一次污染源普查入户清查工作全面铺开，普查办公室首先召开了全体普查员、普查指导员会议，对普查工作进行了详细部署，要求各普查小组认真对待，积极主动地开展入户调查工作。要求掌握调查技巧，合理安排时间，及时反映普查中遇到的困难和问题；要求技术组加强指导，上下联动，形成工作合力。同时，进一步明确了工作纪律，要求所有人员严格按照普查方案和技术要求开展调查，克服一切困难，以高度的责任心搞好入户清查工作。普查领导小组从各乡镇、各社区和工商、电力、自来水等部门各抽调1人，集中到普查办办公，及时解决普查工作中的实际问题；从16家重点企业各抽调1人

参加普查，亲身体会普查的重大意义，消除了普查对象的思想顾虑，保证了普查数据的真实性。县普查办各责任人亲自随同普查员一起进行现场指导，及时掌握情况，加强调度，解决问题。为强化措施，落实责任，环保局包括一把手在内的全体副局级以上干部对全县 16 家重点企业进行责任包保，实行奖惩挂钩，严格问责。

二是集中力量，突破难点。乡镇企业管理松散，情况复杂，是本次入户普查工作的重点和难点。在入户普查初期，由于种种原因，乡镇企业经营者不配合调查，工作开展相当困难。针对这种情况，普查办通过普查对象的主管部门进行协调，争取支持配合。同时，要求各相关部门协助普查员做好调查工作。普查办采取送公开信、预约普查时间等方式，积极与乡镇企业经营者进行沟通，从而得到了乡镇企业经营者的支持、理解和配合。通过以上措施，以及全体普查员、普查指导员的共同努力，确保了普查入户工作按进度、按要求顺利完成。

三是加强指导，确保质量。首先，坚持每天下午调查之后召开工作联席会议，由普查指导员汇报当天的工作情况和遇到的问题，进行意见反馈。普查办对所遇到问题进行收集、研究和解决，及时进行业务指导。其次，由数据审核专业组负责同志随同普查员分片巡回上门普查，坚持工作在普查第一线，实地了解普查情况，现场进行业务指导，解决入户普查工作中出现的业务问题。第三，由普查办及时编辑处理普查情况反馈意见，并将每天发现的问题进行归纳整理，一一予以解答，及时通知到每个普查小组，使大家都能随时掌握情况，及时解决问题。第四，坚持做到彻底清查、不留死角。不仅对全县沿街、沿主干线路全面普查，而且不漏掉隐蔽的普查对象，确保了不重、不漏，并对清查名录及时增补。

四是加强审核，确保数据真实。数据质量是普查的生命。为了保障普查质量，我们严格执行国家污染源普查数据审核规定，建立了质量考核制度和质量控制机制，将数据审核贯穿在数据采集、数据审核、数据录入以及综合协调各个组，形成了相互配合，层层把关的审核工作机制。普查员入户实地填报时进行数据的现场审核，主要包括：内容是否齐全、准确；数据来源是否可靠（要求同行业数据进行比对，同规模产量进行比较）；普查填报项目是否齐全、是否符合指标解释要求；普查指导员对普查的逻辑关系和合理性审核，并对其是否符合技术规定的要求负责；普查办公室

的数据审核组分工业重点源、工业普通源和生活源三个小组，由三个审核小组分别审核，重点源由环保部门抽调业务骨干联合会审。普查表所有填报数据经过普查单位内部初审、复核后，再经普查员审查，普查指导员复审，最后提交普查办终审。形成了普查数据“五审”终审制。对不符合规定的说明情况重新填报，保证了数据的准确性。另外，我们针对乡镇企业人员素质参差不齐、普查报表技术要求高的实际情况，要求数据采集组的人员采取对乡镇企业进厂辅导的办法填写普查表格。同时，我们要求普查员必须佩戴证件，两人一组入户普查，普查时必须态度和蔼，耐心讲解辅导填报，向被调查对象做耐心细致的思想工作，被调查单位大多能够如实填报普查表。对填写有困难的，普查员可以代填，但必须经过普查单位认可并签字盖章。数据处理组负责对收回的表格所填项目进行审核，达到标准的收回存档，不合格的要求说明原因重新填报。同时，为确保普查工作进度，增强普查工作的紧迫感，我们设立了数据上报倒计时牌。

到目前为止，我县第一次全国污染源普查入户调查、现场监测、数据处理、数据审核、录入、复录等工作已全部完成，数据已上报省、市普查办。由于时间紧、任务重、涉及部门多、缺乏现成经验，我县普查工作难免存在不足之处。我们将进一步加强领导，强化责任，再加力度，再加措施，确保全面完成我县第一次污染源普查工作。（通城县普查办）